

Аналитическая справка
по итогам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности
РГП на ПХВ «Национальный центр общественного здравоохранения»
Министерства здравоохранения Республики Казахстан

Настоящая справка составлена по результатам проведенного и.о. комплаенс-офицера антикоррупционной комплаенс-службы Қожа Д.Б. внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Национальный центр общественного здравоохранения» Министерства здравоохранения Республики Казахстан (далее - Предприятие).

Полное наименование объекта внутреннего анализа коррупционных рисков:

Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Национальный центр общественного здравоохранения» Министерства здравоохранения Республики Казахстан.

Цель деятельности объекта внутреннего анализа коррупционных рисков:

Целью деятельности Предприятия является укрепление потенциала общественного здравоохранения, осуществление основных оперативных функций общественного здравоохранения и обеспечение услуг по охране общественного здоровья.

Основание проведения внутреннего анализа:

Анализ проведен в целях реализации пункта 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» и в соответствии с Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12.

Ответственный исполнитель и порядок проведения внутреннего анализа коррупционных рисков утверждены приказом председателя Правления Предприятия от 21 апреля 2025 года № 70-25-н/к «О проведении внутреннего анализа коррупционных рисков».

Сроки проведения внутреннего анализа:



С 28 апреля 2025 года по 11 июня 2025 года.

Период, охваченный внутренним анализом коррупционных рисков:

С 01 января 2024 года по 31 декабря 2024 года.

Внутренний анализ коррупционных рисков проводился по следующим направлениям:

- выявление коррупционных рисков во внутренних нормативных документах, затрагивающих деятельность Предприятия;
- выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности Предприятия.

Нормативно-правовые акты, затрагивающие деятельность объекта внутреннего анализа:

Предприятием, в рамках государственного заказа, выполняются санитарно-химические, бактериологические, вирусологические, паразитологические, серологические, радиологические, токсикологические лабораторные исследования. А также замеры шума и вибрации, электромагнитных полей, эффективности работы вентиляционной системы и других факторов среды обитания человека. Кроме того, Предприятие проводит обучение в рамках дополнительного и неформального образования для специалистов санитарно-эпидемиологического профиля, медицинских работников, а также специалистов других отраслей по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Предприятие имеет два филиала: 1) Филиал «Научно-практический центр санитарно-эпидемиологической экспертизы и мониторинга», 2) Филиал «Научный центр гигиены и эпидемиологии имени Хамзы Жуматова».

Деятельность Предприятия финансируется в соответствии с планом развития за счет собственного дохода и бюджетных средств, полученных в порядке, определенном бюджетным законодательством РК.

В своей деятельности Предприятие руководствуется Конституцией Республики Казахстан, Кодексом Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения», Законом Республики Казахстан «О государственном имуществе», Трудовым кодексом Республики Казахстан, постановлениями Правительства Республики Казахстан, а также другими нормативными правовыми актами Республики Казахстан. Предприятие использует технические регламенты Таможенного союза, руководствуется санитарными нормами и правилами Республики Казахстан, включая единые санитарно-

эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) от 28 мая 2010 года № 299, а также Уставом Предприятия, приказами и распоряжениями Министерства здравоохранения Республики Казахстан, внутренними актами (приказами) Предприятия.

По результатам анализа дискреционных полномочий и положений, способствующих совершению коррупционных правонарушений, не выявлено.

Организационно-управленческая деятельность Предприятия:

По линии управления персоналом, в том числе сменяемости кадров:

В 2024 году штатная численность составляла 307 единиц. Фактическая численность – 228 ед.

Количество уволенных за 2024 год – 70 ед.

Текучесть кадров за данный период составила 31,1 %.

Информация о наличии вакантных должностей размещается на единой цифровой площадке по трудоустройству Enbek.kz.

Конкурсы в 2024 году на вакантные должности:

проведен 1 конкурс на вакантную должность председателя Правления Предприятия, подано заявлений от 2 участников, назначено по конкурсу – 1.

За анализируемый период отсутствует утвержденный внутренний нормативный документ, регламентирующий порядок подбора, найма и адаптации персонала, что создаёт условия для непрозрачности кадровых процедур и может рассматриваться как потенциальный коррупционный риск. Однако в целях устранения выявленного недостатка решением Правления Предприятия от 27 февраля 2025 года утверждены Кадровая политика Предприятия, Положение о кадровом резерве, Положение о подборе, найме и адаптации работников Предприятия и Правила внутреннего трудового распорядка Предприятия, что позволило формализовать процедуры подбора, приема и адаптации персонала, а также минимизировать риски нарушения принципов прозрачности и объективности.

В соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан, одним из обязательных условий при приеме на работу, является предоставление справки об отсутствии судимости и совершении коррупционного правонарушения.

При проведении анализа данные справки имеются и аккумулируются в личных делах сотрудников Предприятия.

При заключении трудового договора с работником обязательной процедурой является ознакомление с Кодексом корпоративной этики, Правилами внутреннего трудового распорядка, Положением о структурном подразделении, куда направляется сотрудник и должностными инструкциями, а также другими внутренними нормативными документами Предприятия. Однако обнаружен факт отсутствия процедуры обязательного ознакомления работников с Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции».

В соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан, сотрудниками Предприятия ежегодно сдаются декларации о доходах по соответствующим формам (ф.250 и ф.270).

В должностных инструкциях отсутствуют пункты, предусматривающие персональную ответственность работника в части соблюдения норм Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции».

За анализируемый в отношении 8 сотрудников применены дисциплинарные взыскания. Фактов привлечения к ответственности за совершение должностными лицами и работниками Предприятия коррупционных правонарушений уголовного и административного характера не установлено.

По линии осуществления государственных закупок:

Отдел закупок и юридического сопровождения (далее – Отдел) при проведении государственных закупок руководствуется строго законами и подзаконными нормативно-правовыми актами Республики Казахстан, а также внутренними документами, регулирующими порядок проведения государственных закупок.

Отдел производит процедуры закупа в соответствии с Законом РК от 04 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках», Приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок».

Отдел ежедневно производит исследования цен на товары, работы, услуги на рынке республики; анализирует информацию о конкурсах, запросах ценовых предложений, электронных закупках; производит контроль результатов государственных закупок, осуществляет сбор и подготовку документации для участия в государственных закупках; анализирует результаты конкурсов и ценовых предложений, в которых участвует Предприятие; ведет подготовительную работу для повторного участия в закупках способом конкурса/аукциона, запроса ценовых предложений, из одного источника, электронный магазин и др.; после внесения изменений в бюджет вносит

соответствующие изменения в план государственных закупок и на веб-портале; по результатам проведенных государственных закупок формирует договоры на веб-портале, согласовывает их, организует их подписание; осуществляет контроль исполнения договоров о государственных закупках; своевременно направляет информацию в уполномоченные органы для включения поставщиков в реестр недобросовестных поставщиков, нарушивших условия договоров, нормы законодательства о государственных закупках.

Процедуры закупа (а также заключение договоров) производятся на электронном веб-портале goszakup.gov.kz, который дает возможность открыто и прозрачно заключать договоры государственного закупа, минимизирует факты лоббирования интересов участников тендера и исключает факты злоупотребления должностными полномочиями.

Способ проведения закупок проводится строго в соответствии и требованиями Закона РК «О государственных закупках».

Так, годовой план государственных закупок на 2024 год утвержден приказом председателя Правления Предприятия от 10.01.2024 года № 02-24-н/к, который размещен на веб-портале государственных закупок 10.01.2025 года.

За 2024 года касательно лекарственных средств и медицинского изделия проведено закупок 185 процедур (263 лотов) на общую сумму 85207,6 тыс. тенге, из них:

- способом запроса ценовых предложений 185 процедур (263 лотов) на сумму 85307,6 тыс. тенге;

За 2024 год фактически проведено государственных закупок товаров, работ и услуг в количестве 363 процедуры (736 лотов) на общую сумму 200074,5 тыс. тенге, из них:

- способом открытого конкурса 5 процедуры (7 лотов) на сумму 43369,9 тыс. тенге;

- способом запроса ценовых предложений 265 процедур (583 лота) на сумму 108 280,0 тыс. тенге;

- способом из одного источника по несостоявшимся закупкам 97 процедур (142 лота) на сумму 48424,6 тыс. тенге;

- способом конкурса с использованием рамочного соглашения 3 процедуры (3 лота) на сумму 2007,2 тыс. тенге.

В целях недопущения необоснованного отклонения заявок, согласно ЗРК «О государственных закупках» участникам государственных закупок предоставляется возможность взаимного просмотра документов после вскрытия заявок, что позволяет им оценить обоснованность решений, принятых заказчиком.

В случае отклонения заявок поставщикам подробно описываются причины, с указанием подтверждающих документов.

В ходе проведения анализа фактов аффилированности со стороны участников госзакупок и Предприятия при проведении процедур государственных закупок не установлено.

Обращений коррупционного характера по фактам нарушений действующего законодательства в сфере госзакупок в анализируемый период в адрес Предприятия не поступало.

Урегулирование конфликта интересов.

В ходе внутреннего анализа коррупционных рисков фактов аффилированности при занятии вакантных должностей близкими родственниками, находящимися в непосредственной подчиненности руководителя структурного подразделения не установлено.

В целом, на Предприятии фактов наличия конфликта интересов и нарушений принятых антикоррупционных ограничений и запретов не выявлено.

Фактов «командных» перемещений не установлено.

Обращений физических и юридических лиц по факту проявления коррупции в деятельности Предприятия в ходе внутреннего анализа коррупционных рисков не выявлено.

По линии оказания государственных услуг:

Предприятие **не оказывает** государственных услуг.

По линии реализации разрешительных и контрольных функций:

Предприятие **не имеет** контрольно-надзорных и разрешительных полномочий (дискреционных полномочий и норм, способствующих совершению коррупционных правонарушений).

Иные вопросы, вытекающие из организационно-управленческой деятельности.

На Предприятии в соответствии с Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции» регулярно проводится работа, направленная на профилактику коррупционной деятельности среди работников Предприятия, в частности проводятся лекции и семинары по предупреждению коррупционных правонарушений, разъяснению некоторых норм Уголовного кодекса Республики Казахстан.

Рекомендации по устранению коррупционных рисков.

В целях минимизации (устранения) и недопущения коррупционных рисков необходимо:

1. Актуализировать должностные инструкции работников Предприятия с внесением дополнений, предусматривающих персональную ответственность работника в части соблюдения норм Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции».

2. Разработать форму согласия о принятии антикоррупционных ограничений работниками Предприятия в целях соблюдения требований антикоррупционного законодательства РК.

3. Разработать перечень должностных лиц Предприятия, подверженных коррупционным рискам.

4. На постоянной основе проводить с указанными лицами профилактическую работу по соблюдению антикоррупционного законодательства РК.

5. На регулярной основе проводить разъяснительную работу среди сотрудников Предприятия по исполнению требований действующего законодательства РК о противодействии коррупции (проводить лекционные занятия с использованием видеороликов).

6. Продолжить работу по формированию антикоррупционной культуры, соблюдению политики противодействия коррупции и вопросов корпоративной этики поведения.

7. Осуществлять антикоррупционный мониторинг и оценку исполнения рекомендаций

По результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности Предприятия **РЕШЕНО:**

1. Разместить результаты внутреннего анализа коррупционных рисков на интернет-ресурсе Предприятия.

2. Составить и утвердить План мероприятий по устранению выявленных коррупционных рисков с указанием ответственных за его исполнение структурных подразделений и должностных лиц Предприятия не позднее 04 июля 2025 года. Сроком исполнения мероприятий определить 31 декабря 2025 года.

3. И.о. комплаенс-офицера Қожа Д.Б. взять на контроль исполнение Плана мероприятий по устранению выявленных коррупционных рисков.

Председатель Правления



А. Есмагамбетова

И.о. комплаенс-офицера



Д.Б. Қожа